

形式更加丰富 立法更接地气

——地方立法实践新观察

■新华社记者 白阳

立法是全面依法治国的前提和基础。党的二十大报告明确,以良法促进发展、保障善治。

记者从日前召开的第二十八次全国地方立法工作座谈会上获悉,近年来,我国地方立法聚焦人民群众美好生活需求,充分发挥地方特色,不断创新立法体制机制和方式方法,为地方经济社会发展提供了有力制度支撑。

“开门立法”汇聚民意民智

作为联结人民群众和立法机关的“民意直通车”,自2015年以来,我国基层立法联系点数量不断增长,工作形式不断创新,“开门立法”成果显著。

“我们以基层立法联系点为基础,向辖区延伸设立立法联络单位、立法信息采集点等,形成了四级联动、各具特色的工作格局,使立法机关听取意见的覆盖范围更广,地方立法实效更强。”广西壮族自治区人大常委会副主任赵乐秦说。

湖南充分发挥9个省级基层立法联系点的作用,对60余件国家法律、地方性法规草案提出1000余条意见建议;

浙江建成覆盖全省域的基层立法联系点工作体系,运用数字化手段将立法征求意见范围扩展至全省112家代表联络站……

据统计,全国人大常委会法工委已设立31个基层立法联系点和1个立法联系点,覆盖全国所有省(区、市),还带动省一级、设区的市一级人大建立了5500多个基层立法联系点,让立法工作充分汇聚民意民智。

“小切口”“小快灵”让立法更接地气

“小切口”“小快灵”立法,是提高地方立法质量和效率的有效途径,能够有效避免“上下一般粗”、照抄照搬上位法的问题。近年来,各地聚焦社会关切,积极探索“小切口”“小快灵”的立法实践,让立法更接地气、更有温度。

以山西出台的《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》为例,规定聚焦治理公共场所随地吐痰问题,培育引导健康文明生活方式。山西省人大常委会副主任岳普煜介绍,近年来,当地还开展社区居家养老服务立法、制定教育督导条例等,都

是紧盯具体问题,让“小法办大事”。

广东从粤菜发展的“小切口”着眼,形成促进粤菜发展的统一制度规范,以法治之力擦亮“粤菜师傅”金字招牌;福建出台规定禁止中学以下学生携带手机进入课堂,短短5条规定切中问题要害,受到社会各界普遍好评……

全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标表示,这些地方法规切口小、挖掘深、措施实,短小明快、精准管用,把有限的立法资源用到了解决突出问题上。

区域协同立法探索更加丰富

在立法数量明显增多的同时,地方立法形式的探索也更加丰富。特别是区域协同立法,在跨区域河流、大气等生态环境保护,疫情联防联控,交通一体化等方面发挥了积极作用。

在区域协同立法工作机制较为成熟的京津冀地区,近年来,三地推出了近60部协同立法项目,共同就机动车和非道路移动机械排放污染防治、授权政府为保障冬奥会举办规定临时性行政措施、推进大运河文化保护传承利用等出台相同文本

的条例和决定,在全国率先实现不同立法主体在机制制度上的有机融合与协同突破。

辽宁本溪、丹东和吉林通化、白山协同立法保护浑江流域水环境;山东指导设区的市协同立法,推动黄河流域生态保护和高质量发展;湖北指导武汉、黄石等地立法促进武汉城市圈公共交通一体化……立法的针对性、适用性、可操作性不断增强,助力地方治理水平不断提升。

从深化“放管服”改革到加强民生保障,从促进数字经济到保护数据安全,近年来,地方立法的触角向重点领域、新兴领域不断延伸,科学立法、民主立法、依法立法的机制更加健全,形式更加多元。

新时代赋予新使命。许安标表示,下一步,各地要自觉主动对标对表党的二十大精神提出的目标任务,深入分析中国式现代化的立法需求,把立法决策同改革发展决策更好结合起来,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家“修好路、铺好轨”。

(新华社北京12月12日电)

■法苑内外

安源区法院召开专题交流研讨会

安源讯(陈彩虹)为深入学习贯彻党的二十大精神,引领青年干警踔厉奋发、勇毅前行,近日,安源区法院召开青年干警学习贯彻党的二十大精神专题交流研讨会。

会上,青年干警们围绕会议主题,结合自身工作实际,分享所思所想所悟,切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来,努力把学习成果转化为推动新

时代法院工作高质量发展的实际成效。大家纷纷表示,在今后的工作中,将进一步强化政治意识,提高政治站位,深刻把握党的二十大精神提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措,坚定不移听党话、跟党走,把学习贯彻党的二十大精神与依法履行审判职能紧密结合,以实际行动推动新时代人民法院工作高质量发展。

湘东区法院组织召开专题会议

湘东讯(丁莉)近日,湘东区法院组织召开法院斗争支援排兵布阵学习贯彻党的二十大精神会议。

会议传达了学习了党的二十大精神,重点学习了党的二十大报告关于国防和军队建设的重要内容。

会议强调,要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一段时期的重大政治任务,把思想和行动统一到党的

二十大精神上来,充分认清民兵的重要地位和作用,全面加强后备力量建设;要始终把政治建设摆在首要位置,始终牢记党赋予的光荣使命和肩负的光荣任务,不断提高自身素质,练就过硬本领,主动适应新形势、满足新要求、实现新发展,确保能够随时拿得出、用得上、起作用,为全区发展作出更大贡献。

芦溪县法院为农民工高效解“薪”愁

芦溪讯(钟鑫 杨旭)近日,江西某陶瓷公司农民工代表向芦溪县法院赠送锦旗,感谢该院执行到位360万元工资款。

江西某陶瓷公司因经营不善和负债过重,于2021年上半年倒闭,拖欠了大量职工工资、银行贷款和供应商货款等共5000万余元。芦溪县法院召集债权人在商讨引入合作方和整体出租等方式挽救公司损失后,根据债权人意见,启动整体

评估、拍卖厂房的处置程序,最终以1060万余元整体拍卖成交。

在分配案款阶段,芦溪县法院召开债权人会议,公布执行依据,参照企业破产清偿顺序,制作执行财产分配方案,充分保障各债权人的知情权、异议权和农民工的生存权,给予103名农民工的360万元劳务报酬优先清偿。农民工收到工资后,委托代表向芦溪县法院赠送锦旗,并表示感谢。

上栗县法院快审快结一起涉恶案

上栗讯(谢启明 杨晋文)近日,上栗县法院从严快审快结一起寻衅滋事、聚众斗殴涉恶案件。

经审理查明,2018年下半年,被告人廖某辍学后开始混迹社会,后结识被告人周某、同案人叶某及同案人刘某、黄某(另案处理)等人,经常纠集在一起以暴力、威胁手段,多次实施伤害、斗殴、滋事等违法犯罪活动,扰乱社会生活秩序,造成恶劣的社会影响。

法院审理认为,被告人廖某、周某伙同同案人持凶器随意拦截、殴打、恐吓他人,情节恶劣,其行为已构成寻衅滋事罪,且在寻衅滋事共同犯罪中均系主犯,应按照其所参与的全部犯罪进行处罚。被告人周某还构成聚众斗殴罪,应数罪并罚。在聚众斗殴共同犯罪中,被告人周某属从犯,从轻处罚。结合两被告人坦白、自愿认罪认罚等情节,分别判处有期徒刑2年、1年8个月。

莲花县法院推动庭审活动规范化

莲花讯(贺凌君)为进一步推进庭审公开及院庭长办案常态化,规范司法行为,近日,莲花县法院按照上级法院有关工作部署和要求,认真开展示范性庭审活动。

12月8日,莲花县法院公开开庭审理了原告某公司和6被告的合同纠纷一案,涉案标的达4700余万元。部分人大代表、政协委员、律师、退休法官、商事调解员及群众到庭旁听庭审。

庭审中,合议庭有序进行法庭调查,精准捕捉案件争议焦点,依法引导双方当事人围绕案件争议焦点举证、质证、发表辩论意见。审理程序严谨流畅、环节紧凑、条理清楚、重点突出,展示了审判人员专业的法律素养与娴熟的庭审驾驭能力,展现了公开示范庭的示范效果。合议庭在充分听取双方陈述意见,完成庭审流程后,基于双方的调解意愿,组织双方庭后调解。

最高法:加快推动人工智能同司法工作深度融合

新华社北京12月9日电(记者 齐琪 罗沙)最高人民法院9日发布关于规范和加强人工智能司法应用的意见,进一步明确的人工智能应用人工智能技术的指导思想、总体目标、基本原则、应用范围、系统建设和综合保障等相关要求,加快推动人工智能同司法工作深度融合,规范司法人工智能技术应用。

意见提出,到2025年,基本建成较为完备的司法人工智能技术应用体系。到2030年,建成具有规则引领和应用示范效应的司法人工智能技术应用和理论体系,为司法为民、公正司法提供全流程高水平智能辅助支持,应用效能充分彰显。

意见明确坚持伦理规则先行的人工智能司法应用理念,提出人工智能司法应用需遵循公平公正原则,明确人工智能辅助结果仅可作为审判工作或审判监督管理的参考,确保司法裁判始终由审判人员作出,裁判职权始终由审判

组织行使,司法责任最终由裁判者承担。同时,意见明确要求人工智能司法应用不得违背公序良俗,不能损害社会公共利益和秩序,不能违背社会公德和伦理,并要求健全风险管控、应急处置和责任追究机制,防范化解人工智能司法应用中可能产生的伦理道德风险。

意见着重从人工智能为司法工作提供全方位智能辅助支持、显著减轻法官事务性工作负担、有效保障廉洁司法、提高司法管理水平、创新服务社会治理等角度,明确了人工智能司法应用的主要场景。要求加强人工智能全流程辅助办案,最大限度依托信息化手段,减少法官事务性工作,降低各类司法事务性负担,提高司法效率。要求加强人工智能服务多元化解和社会治理,为社会公众提供便捷的司法资源,为化解社会矛盾、服务社会治理提供新的途径和方式。

■检察之光

市检察院开展大学习大讨论

本报讯(肖玉华 曹文婷)为总结工作得失优劣,以检察履职实际成效推动党的二十大精神落地生根,12月12日,市检察院刑事检察部门召开大学习大讨论会议。

会上,各部门人员围绕学习贯彻党的二十大精神,就2022年刑事检察各项工作进行回顾,挖掘特色亮点,总结优势经验,分析问题不足,并就2023年明方向、开新局工作各抒己

见,建言献策。

会议要求,要提站位、争主动,学深悟透党的二十大精神并融会贯通到刑侦工作中,早谋划早布局,争取工作主动;要打硬仗、攻难关,打好复杂疑难案件的歼灭战、专项行动的运动战、业务数据的攻坚战、重点工作的阵地战;要强谋划、促提升,加强对总体工作和具体措施的谋划,找到管用的办法、解决问题的思路。

安源区检察院强化检律互督互评

安源讯(吴佳欣)为构建良性互动新型检律关系,推进法律职业共同体建设,近日,安源区检察院召开检律协作暨检律互督互评联席会。

会议通报了今年以来安源区检察院保障律师执业权利工作的开展情况。区司法局代表及律师代表充分肯定了区检察院近年来在保障律师执业权利方面所作的努力

和取得的成效,并围绕保障当事人合法权益、推进检律良性互动等方面进行充分的交流与沟通,提出了加强律师与检察官的沟通、深化检务公开、扩大检律协作范围等意见。随后,检察官和司法局代表、律师代表围绕法治思维、专业素养、职业道德、职业纪律等方面开展互相评议,并填写了《检律互督互评调查问卷》。

案件强制报告典型案例等相关内容。与会的各成员单位就抓好强制报告制度有效落实进行讨论,并提出合理化意见与建议。

会议强调,相关单位和职能部门要充分认识到该制度对于推动未成年人保护社会治理的积极意义,强化部门之间的联动和资源整合,增强未成年人保护合力。

湘东区检察院召开专题工作联席会

湘东讯(李嘉欣)为推动侵害未成年人案件强制报告制度的有效落实,切实加强未成年人保护的全面依法保护,近日,湘东区检察院召开落实侵害未成年人案件强制报告制度工作联席会。

会上通报了湘东区检察院今年以来侵害未成年人案件办理情况和强制报告制度落实情况,集中学习了侵害未成年人

案件强制报告典型案例等相关内容。与会的各成员单位就抓好强制报告制度有效落实进行讨论,并提出合理化意见与建议。

会议强调,相关单位和职能部门要充分认识到该制度对于推动未成年人保护社会治理的积极意义,强化部门之间的联动和资源整合,增强未成年人保护合力。

上栗县检察院学习贯彻党的二十大精神

上栗讯(邓绍磊)为全面学习贯彻党的二十大精神,近日,上栗县检察院党支部召开党员大会,组织全体干警学习贯彻

党的二十大精神,深刻领会党的二十大精神,从党的二十大精神中汲取智慧和力量,切实把党的二十大精神落到实处,转化为推动检察工作高质量发展的生动实践,努力平安上栗建设贡献检察力量。

干警进一步加深了对党的二十大精神的理解和感悟,纷纷表示要把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,在学深悟透上下功夫,忠实履行宪法和法律赋予的职责,把学习成效转化为提升能力、改进作风、狠抓落实的实际行动,转化为推动检察工作高质量发展的生动实践,努力平安上栗建设贡献检察力量。

最高检:依法精准有力惩治行贿犯罪

新华社北京12月9日电 最高人民检察院9日发布《关于加强行贿犯罪案件办理工作的指导意见》,意见强调以“遏源”“断流”的坚定决心和务实举措,依法精准有力惩治行贿犯罪。

意见强调,要依法准确认定行贿犯罪,准确区分个人行为与单位行贿,对单位名义实施行贿、获得的不正当利益归个人所有的,应当认定为个人行贿。行贿人谋取不正当利益的相关行为单独构成犯罪的,应当依法与行贿犯罪数罪并罚。要从严追究性质恶劣的行贿犯罪,从严提出量刑建议,包括适用财产刑的建议,有

力惩治行贿犯罪。要严格把握行贿犯罪的从宽处理,认真审查从宽情节证据,区分不同的情形、程度,做到罪责相当、宽严得当。行贿人认罪认罚,可以依法适用认罪认罚从宽制度的,根据案件具体情况依法决定是否从宽、如何从宽。

意见强调,对涉行贿犯罪的企业,符合适用涉案企业合规监管条件的,要按照规定认真做好相关工作,并通过第三方监督评估机制严格督促企业合规整改,不认真落实的要依法提起公诉。要加大力度追缴和纠正行贿所获不正当利益,通过认真审查、及时采取措施,探索建立机

制、引入专业支持等,确保充分追缴和纠正。

意见要求,要依法适用强制措施,区分不同性质查封、扣押、冻结涉案财产。要准确适用限制人身自由强制措施,对于符合相关条件的犯罪嫌疑人,依法采取取保候审、监视居住措施,严禁超范围查封、扣押、冻结涉案财产,对于生产经营的账户、设备等,一般不予查封、扣押、冻结,切实保障企业合法生产经营活动的开展。

意见要求,要严格执行行贿案件不起诉报上一级检察院批准的规定,并层报最高检备案,上级检察院要做好个案指导和



为进一步推进“和谐2022-暖冬护路”行动,安源交警大队多频次、大力度开展货车闯禁区整治行动,严厉打击货车超载超限、涉牌涉证等交通违法行为,净化辖区道路交通环境。(姚翔彬 摄)

安源公安分局破获多起手机店被窃案

安源讯(王婧)近日,安源警方赶赴吉安市新干县,于12月7日中午将4名嫌疑人抓获归案,破获系列临街店面被窃案件。12月6日凌晨3时,后埠街发生3起手机店被窃案件。一夜之间,3家手机店被盗多部手机、

平板电脑以及现金。安源公安分局后埠派出所接警后,立即进行排查走访、现场勘查,不放过任何蛛丝马迹。办案民警通过视频监控发现4名盗贼撬开卷闸门的门锁将财物盗走,一路沿线追踪后发现嫌疑人逃至吉安市

新干县。随后,精干警力奔赴新干县,经过彻夜蹲守,最终将4名犯罪嫌疑人抓获。目前,案件正在进一步侦办中。

■公安一线

■个案传真

拖欠货款起纠纷 法官调解化干戈

上栗讯(杜少俊 戴清莎)近日,上栗县法院调解了一起买卖合同纠纷案件。自2018年起,李某欠了朋友吴某9万元货款一直不还。该案进入执行程序后,上

栗县法院承办法官细致了解案情,考虑到双方系生意伙伴,存在一定的调解基础,遂在征得双方同意的情况下,积极组织双方调解。法官从情、理、法的角度劝导双方当事

人。在法官的耐心调解下,李某意识到自己的错误,表示将筹资还款。随后,双方当事人签署了分期付款调解协议。至此,一起买卖合同纠纷顺利化解。

知法犯法转账款 非法牟利终获刑

安源讯(梁美艳)近日,安源区法院审结了一起掩饰、隐瞒犯罪所得案件,依法判处被告人何某有期徒刑1年6个月,并处罚金人民币1万元。

2021年5月,何某在明知是转移违法犯罪资金的情况下,将自己的手机提供给陌生

男子,由陌生男子通过手机使用何某银行卡转账赃款,何某协助刷脸验证。2022年3月,何某到银行重设银行卡密码时,银行工作人员发现异常后报警,何某被民警抓获。经查实,有一位被害人被电信网络诈骗19万元,该笔资金于

2021年5月15日流入何某的银行账户后被转走。法院经审理认为,何某明知是犯罪所得仍予以转移,其行为已构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。根据案件的性质、情节、危害程度等,法院遂依法作出上述判决。

综合分析研判。要加强对行贿犯罪案件的审判监督,综合运用多种方式,强化监督效果。

最高检第三检察厅负责人介绍,近年来,检察机关加强与监察机关、审判机关互相配合、互相制约,加大惩治行贿犯罪力度,办案质量不断提高,落实坚持受贿行贿一起查决策部署的成效正在彰显。意见旨在进一步贯彻落实党中央相关部署要求,结合办理行贿犯罪案件的新情况新问题,为各级检察机关立足职能从严惩行贿、提升办案质效提供规范指引,助力推进受贿行贿一起查。